

Programme d'aide au développement canadienne au Cuba

Travail soumis à

Dr. Ruby Dagher

Dans le cadre du cours DVM1500

Université d'Ottawa

Par

Mansan Wais (300018125)

Le 30 septembre 2019

Introduction

La République de Cuba est un pays sous-développé situé dans les îles des Caraïbes, qui à travers les années connut beaucoup des difficultés économiques, politiques et agricoles. L'économie de cet État insulaire dépend beaucoup du tourisme, mais aussi de son secteur agricole. Malheureusement, Cuba s'est retrouvé victime de nombreux désastres naturels et de conflit politique qui s'est beaucoup répercuté sur l'économie et les récoltes agricoles du pays. En effet, la vulnérabilité de Cuba face aux catastrophes naturelles et à ses conflits politiques a attiré les regards de plusieurs acteurs internationaux, parmi la liste, se retrouve le Canada, qui joue un grand rôle comme bailleur de fonds, plus spécifiquement dans le secteur agricole du pays. À cet effet, quelles sont les intentions du Canada derrière ces actes si généreux ? Lors de ce travail, je tenterai d'une première part d'expliquer la situation cubaine vis-à-vis leurs secteurs agricoles. D'une autre part, j'analyserai les 3 projets d'aide au développement internationale canadienne, spécifiquement envers la modernisation de l'agriculture cubaine et à sa contribution dans le développement durable agricole des petites municipalités cubaines. Enfin, dans un troisième et dernier temps, j'examinerai les désavantages de l'aide canadienne au Cuba.

La situation cubaine

Avant l'effondrement de l'Union soviétique, le Cuba avait une agriculture plutôt industrielle envers la production de cannes à sucre. En effet, cela leur permettait d'exporter au Soviétique en échange des matières nécessaires à une agriculture du côté semi-industrielle, telle que des tracteurs, des engrais chimiques et du pétrole, leur permettant de produire des récoltes en masse. Malheureusement, après la chute de l'Union soviétique, le pays a été isolé des techniques d'agriculture moderne en provenance de ce pays. De plus, cela créa une chute brutale des exportations et d'importation agricole cubaine, et marqua le début de la période spéciale en temps

de paix du pays¹. La population cubaine souffrait donc d'une crise économique et alimentaire puisque leurs techniques d'agriculture semi-industrialisée leurs en été enlevé. En effet, le gouvernement cubain dépend d'au moins 70 %² d'importation de produits alimentaires pour satisfaire les besoins de sa population à cause de leurs faibles productivités agricoles, qui est l'une des causes de l'insécurité alimentaire du pays. L'agriculture est un élément nécessaire pour enclencher un bon développement économique, une sécurité alimentaire et une réduction de la pauvreté. Étant donnée, en améliorant les techniques de production du secteur agricole, la productivité augmentera forcément à son tour. Un pays ayant une agriculture très productive reçoit majoritairement une demande très élevée des biens dans les marchés mondiaux en produits agricoles, cela insiste largement à l'économie du pays dû au fait d'exporter leurs produits agricoles et d'aussi satisfaire la sécurité alimentaire de sa population. Étant donné que le Cuba détient des larges terres fertiles, qu'est-ce que le Canada devrait faire pour améliorer la cause de ce pays défavorisé ?

Les programmes d'aides au développement canadien au Cuba

Le gouvernement canadien avait volontairement lancé plusieurs programmes d'aide au développement en Cuba, plus spécifiquement dans le développement de leurs secteurs agricoles. En effet, le premier programme mis en place par le pays nord-américain en 2012, avait comme budget une somme d'environ 1 200 000 \$ et comme objectif de moderniser la production agricole cubaine puis de soutenir la décentralisation de la production agricole durable des fruits. C'est à dire, encourager et financer les communautés et municipalités locales telles que les fermiers, avec

¹ Karnoouh, L. (2007). À propos de la permanence et du changement dans la Cuba contemporaine : un essai sur la « Période spéciale ». *Outre-Terre*, 18(1), 337-344. doi:10.3917/oute.018.0337.

²Global Affairs Canada - Affaires. (2017, August 11). L'aide internationale canadienne à Cuba. Retrieved from https://www.international.gc.ca/world-monde/issues_developpement-enjeux_developpement/priorities-priorites/where-ou/cuba.aspx?lang=fra.

une contribution de technique et d'outils moderne agricole. Cela permettra aux fermiers locaux d'avoir une plus grande facilité de production, ce qui augmentera la productivité des coins les plus défavorisés du pays.

Le deuxième programme lancé en 2015 est très semblable au premier. Avec un budget d'environ 5 200 000 \$, ce projet avait comme objectif de contribuer au développement durable de la production alimentaire cubaine. En effet, d'après le site web des banques des projets du gouvernement canadien, ce projet avait pour but principal « *De renforcer la gestion municipale des secteurs agricoles et d'augmenter la production agricole de façon durable, particulièrement par les femmes des cinq municipalités urbaines et suburbaines des provinces d'Artemisa, de Mayabeque et de La Havane à Cuba.* »³ (Global Affairs Canada, 2019). Afin d'arriver à ces objectifs, le gouvernement canadien et le ministère de l'agriculture cubain travaillent ensemble pour mettre en place des systèmes de production alimentaire, qui sont écologiquement durables, qui encourage la diversité des genres dans les secteurs agricoles et faciliter l'accès aux équipements à ces populations.

Ensuite, le troisième programme lancé par le gouvernement canadien en 2017, à comme cible de réduire l'insécurité alimentaire du pays, en augmentant la production des mangues, papayes et de goyaves afin de réduire le taux d'importation d'aliments du pays. En effet, ce dernier projet est aussi très similaire aux deux autres et se concentrent toujours sur les cinq municipalités les plus défavorisés du pays. D'après la banque de projets du gouvernement de Canada, « *Ce projet*

³ Global Affairs Canada. (2019, March 1). Project profile - Contributing to Sustainable Food Production in Cuban Municipalities. Retrieved from <https://w05.international.gc.ca/projectbrowser-banqueprojets/project-projet/details/A034948001>.

visé à améliorer la performance et la gestion des chaînes de production de fruits au niveau local »⁴ (Global Affairs Canada, 2019) et d'également « *Augmenter la production de fruits de 15 à 30 % dans cinq municipalités ciblées, et à mettre à jour la stratégie nationale en matière de fruits à partir des résultats et des leçons tirées de ces expériences locales.* »⁵ (Global Affairs Canada, 2019)

Les désavantages de l'aide au développement

Si bien que le Canada a été très généreux envers le Cuba, en lançant plusieurs programmes d'aides au développement durant les dernières années, qui à mon avis sont très similaires les unes des autres, pouvons-nous vraiment dire que Cuba ait obtenu des résultats bénéfiques envers les secteurs agricoles des provinces les moins favorisées du pays ? D'après le site officiel d'affaire mondiale Canada, seulement un des trois programmes à des résultats afficher et d'après ces résultats, « *Une augmentation des volumes de production de haricots à environ 400 000 \$ en substitutions à l'importation* »⁶ (Global Affairs Canada, 2019) a été acquise. C'est que le Cuba a diminué en partie leurs taux d'importation de certains aliments. De plus, « *80 coopératives touchées par l'ouragan se sont vues octroyer de l'équipement et des intrants* »⁷ (Global Affairs Canada, 2019) ce qui a aidé à la production de ces coopératives.

L'aide canadienne au développement du secteur agricole Cubaine s'agit d'une aide bilatérale liée, c'est-à-dire que l'aide offerte est soumise par des conditions. Est-ce par intérêt

⁴ Global Affairs Canada. (2019, March 1). Project profile - Strengthening the Fruit Production Chains in Cuba. Retrieved from <https://w05.international.gc.ca/projectbrowser-banqueprojets/project-projet/details/D000156001>.

⁵ Global Affairs Canada. (2019, March 1). Project profile - Strengthening the Fruit Production Chains in Cuba. Retrieved from <https://w05.international.gc.ca/projectbrowser-banqueprojets/project-projet/details/D000156001>.

⁶ Global Affairs Canada. (2019, March 1). Project profile - Program of Support for the Modernization of Local Agriculture in Cuba. Retrieved from <https://w05.international.gc.ca/projectbrowser-banqueprojets/project-projet/details/A035401001>.

⁷ Global Affairs Canada. (2019, March 1). Project profile - Program of Support for the Modernization of Local Agriculture in Cuba. Retrieved from <https://w05.international.gc.ca/projectbrowser-banqueprojets/project-projet/details/A035401001>.

politique que le Canada a décidé de contribuer au développement de ce pays ? En général, un État qui veut venir en aide à des pays sous-développés en tant qu'aide publique au développement doit avoir comme motivation de tout simplement aidé les moins privilégiés et leur offrir une sorte de solidarité. Malheureusement, de nos jours ces visions peuvent être considérées comme étant « naïvement idéalistes »⁸ (P. Beaudet, J.Schafer, A.Haslam 2008, p.154) ils existent plusieurs facteurs qui poussent les États développer à offrir de l'aide au développement, mais les intérêts personnels en fait toujours parti. En effet, pour certains, l'aide « *constitue avant tout un moyen d'atteindre d'autres objectifs en matière de politique étrangère, et de faire valoir des intérêts diplomatiques, commerciaux ou de sécurité* »⁹ (P. Beaudet, J.Schafer, A.Haslam 2008, p.154). Comme tous autres grands bailleurs de fonds d'aide publique au développement, les actes généreux du Canada sont aussi accompagnés d'intention cachée. En contribuant une somme d'argent à ce pays sous-développé, le Canada s'attend évidemment à une hausse des liens économiques et d'ouverture d'entreprise canadienne au Cuba.

Conclusion

En somme, l'augmentation de la productivité agricole est la clé des problèmes d'insécurité alimentaire et des problèmes économiques du pays. Puisque le Cuba était pris dans plusieurs conflits, ils n'ont pas eu l'expérience d'aborder les nouvelles démarches et technologies qui sont présentes pour avancer leur pays. Le Canada étant un des grands bailleurs de fonds d'aide bilatéral pour Cuba a mis en place différents programmes d'aide au développement pour aider ce pays à atteindre ces objectifs. Mais devons-nous vraiment nous attendre à des vastes changements du secteur agricole cubain lorsque les résultats des deux derniers projets seront obtenus? Dû au fait

⁸ Pierre Beaudet, Jessica Schafer et Paul A. Haslam. (2008). *Introduction au développement international : Approches, acteurs et enjeux*. Les presses de l'Université d'Ottawa, p.154

⁹ Pierre Beaudet, Jessica Schafer et Paul A. Haslam. (2008). *Introduction au développement international : Approches, acteurs et enjeux*. Les presses de l'Université d'Ottawa, p.154

des réelles intentions cachées du Canada? Cependant, même si l'agriculture est une solution pour leurs problèmes d'insécurité alimentaire et de crise économique, elle n'est pas la seule et unique façon de déclencher une transition positive.